



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ**

ул. Дм. Донского, 1, г. Калининград, 236007, тел. (4012) 59-90-50, 59-9024, факс (4012) 59-90-99,  
ОКПО 78638382, ОГРН 1053900177737, ИНН/КПП 3905069389/390601001

№ 6145708 от 31.10 2016 г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2016 г.

Временно исполняющему  
обязанности министра  
природных ресурсов и экологии  
Калининградской области  
Ю.В. Шитикову

**Заключение**  
(оценка регулирующего воздействия)

Министерство экономики Калининградской области (далее – Министерство) на основании Вашего письма от 12 октября 2016 года № 8521-ЮШ и в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 09 июня 2014 года № 355 (далее – Порядок) рассмотрело проект постановления Правительства Калининградской области «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Калининградской области» (далее – Проект постановления) и сообщает следующее.

Проект постановления разработан во исполнение:

- статей 6 и 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;
- Закона Калининградской области от 25 ноября 2015 года № 477 «Об отходах производства и потребления в Калининградской области».

Проект постановления направлен Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области (далее – Регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом проведены мероприятия в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта постановления:

- 1) определение сопоставимости Проекта постановления с процедурой оценки регулирующего воздействия (15 - 20 сентября 2016 года);
- 2) проведение публичных консультаций по Проекту постановления путем его размещения на официальном сайте Регулирующего органа

в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (23 сентября - 7 октября 2016 года);

3) утверждение отчета о проведенных публичных консультациях Проекта постановления (далее – Сводный отчет), направление отчета и Проекта постановления в Министерство (11 октября 2016 года).

Проектом постановления предлагается установить нормативы накопления твердых коммунальных отходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Калининградской области.

Вместе с тем, какие-либо расчеты, обосновывающие количественные показатели, устанавливаемых Проектом постановления нормативов, их эффективность, а также финансово-экономическое обоснование Регулирующим органом не приводится, соответствующие сведения отсутствуют в представленных документах.

В соответствии с пунктами 1.4 и 3.1 Сводного отчета Регулирующим органом не сформулирована проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. В пункте 1.5 Сводного отчета отсутствует описание цели правового регулирования. Регулирующим органом не указаны негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы (пункт 3.2 Сводного отчета). Регулирующим органом не предложено описание решения проблемы в связи с отсутствием нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Калининградской области и возможных способов преодоления связанных с ней негативных эффектов (пункт 5.1 Сводного отчета).

С учетом изложенного, качество отчета о проведенных публичных консультациях, представленного Регулирующим органом, не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 31 Порядка.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Регулирующего органа поступили отзывы от региональных объединений субъектов предпринимательской деятельности, указывающие на отсутствие возможности самостоятельно проверить предлагаемые нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

Министерство концептуально поддерживает необходимость установления вышеуказанных нормативов, вместе с тем обращает внимание на необходимость рассмотрения ряда следующих замечаний.

При проведении анализа Проекта постановления Министерством выявлено наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и местных бюджетов.

Так, приложением № 2 к Проекту постановления для 19 наименований объектов установлены единые нормативы накопления твердых коммунальных отходов как для городов, так и поселков.

Вызывает сомнение обоснованность установления равных показателей образования твердых бытовых отходов в городах и поселках, в то время как статистические данные свидетельствуют о большем количестве

накапливаемых твердых отходов в городах. Например, городское население составляет 77,7 % от общего числа жителей Калининградской области, что не может не отразиться на соответствующих усредненных показателях нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Приложениями №№ 1 и 2 Проекта постановления предусмотрено, помимо введения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установление их плотности, вместе с тем пунктом 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03 июня 2016 года № 505 установлено, что в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе.

Таким образом, в Проекте постановления необходимо использовать термин «средняя плотность».

При проведении анализа Проекта постановления Министерством не выявлено наличие в нем избыточных обязанностей, устанавливаемых для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Со стороны Регулирующего органа представлены документы, свидетельствующие о соблюдении требований пункта 22 Порядка.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления и отчета о проведении публичных консультаций установлено:

1) Проект постановления требует внесения изменений в части устранения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) Регулирующим органом не в полном объеме соблюден Порядок, в связи с чем имеется необходимость повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

3) представленный отчет о проведенных публичных консультациях не свидетельствует о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Регулирующим органом варианта правового регулирования (пункты 1.4-1.6, 3.1 Сводного отчета);

4) разработанный Проект постановления обладает низкой степенью регулирующего воздействия (2.1, 2.2 Сводного отчета).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 35 Порядка Регулирующему органу необходимо доработать Проект постановления с учетом замечаний Министерства, указанных в настоящем заключении, и отправить Проект постановления на проведение повторной процедуры оценки регулирующего воздействия.

Временно исполняющая обязанности  
министра экономики

Н.А. Салагаева

О.В. Татаринова  
599-172

